



Memorando

Bogotá, D.C.

PARA: Pablo Cesar Pacheco Rodríguez
Subdirección Administrativa Y Financiera
DE: Dirección de Energía Eléctrica

ASUNTO: Respuesta a Memorando 3-2025-032570 - Solicitud de Información Técnica DEE

Respetado Dr Pacheco,

De manera atenta, en atención a su petición por medio de memorando con radicado No 3-2025-032570 del 14 de agosto del año en curso, en el marco de los procesos administrativos sancionatorios que se sustancian por el Grupo de Gestión Contractual respecto de 19 contratos PRONE Y 5 contratos FAER suscritos con CARIBEMAR DE LA COSTA S.A.S E.S.P. - AFINIA realiza a la Dirección de Energía Eléctrica petición de información, me permito dar respuesta la misma, indicando cada punto de su petición y la respuesta a la misma de la siguiente manera:

1. *“Es posible que el supervisor y los apoyos a la supervisión de los contratos suscritos con CARIBEMAR DE LA COSTA S.A.S E.S.P. - AFINIA, que actualmente se encuentran vinculados o cuentan con contrato prestación de servicios suscritos con la entidad, puedan o deban verificar y recibir las obras, bienes o servicios de las fases I o II de los contratos que actualmente se encuentran con procesos administrativos sancionatorios.*

En caso de ser negativa su respuesta agradecemos se brinden los argumentos y de ser posible los fundamentos normativos.”

Respuesta: El supervisor y los apoyos a la supervisión de los contratos suscritos con CARIBEMAR DE LA COSTA S.A.S E.S.P. - AFINIA en ejercicio de la supervisión que se ejerce, **SI** pueden y deben **verificar el cumplimiento de las obligaciones del contrato**, entre esas la obligación del Operador de Red de contratar la construcción de la obra, sin embargo, la supervisión **NO puede recibir la obra** que se construya en la fase I (Actividad de Administración La Construcción y Puesta En Operación) y fase II (Administración – Operación y Mantenimiento) del contrato **sin que esta obra haya sido avalada y certificada por una interventoría**



especializada y cuente con una certificación RETIE expedida por la autoridad competente para ello.

Lo anterior en razón a que el ejercicio de la supervisión de los contrato que se ejecutan con recursos FAER, FAZNI Y PRONE son supervisados por la Dirección de Energía Eléctrica en cabeza del suscrito como Director, para ello, se cuenta con profesionales de apoyo quienes a través de contratos de prestación de servicios apoyan dicha supervisión, la misma se limita y enmarca en lo dispuesto en el artículo 83 y ss. de la Ley 1474 de 2011, y demás normas que la modifiquen, complementen o sustituyan dicha ley, que establece en su inciso final; “(...) *Por regla general, no serán concurrentes en relación con un mismo contrato, las funciones de supervisión e interventoría. Sin embargo, la entidad puede dividir la vigilancia del contrato principal, caso en el cual, en el contrato respectivo de interventoría, se deberán indicar las actividades técnicas a cargo del interventor y las demás quedarán a cargo de la Entidad a través del supervisor*”.

Así mismo, en lo establecido en el CAPÍTULO IX. “DE LA SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA” del Manual de Contratación del Ministerio de Minas y Energía GJ-M-01 versión No 7 del 17 de enero de 2023, el cual se encuentra vigente y establece en el CAPUTULO V numeral 5.1 numeral:

*“La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico que, **sobre el cumplimiento del objeto del contrato, es ejercida por la misma entidad estatal cuando no requieren conocimientos especializados, a través de funcionarios de planta.** Para el apoyo a la supervisión, el Ministerio de Minas y Energía podrá contratar personal de apoyo, a través de los contratos de prestación de servicios que sean requeridos, siempre y cuando no se cuente con personal de planta que tenga la idoneidad para dicha labor de apoyo.*

*La interventoría consistirá en el seguimiento técnico que sobre el cumplimiento del contrato realice una persona natural o jurídica contratada para tal fin por El Ministerio de Minas y Energía, **cuando el seguimiento del contrato suponga conocimiento especializado en la materia, o cuando la complejidad o la extensión de este lo justifiquen.***

La interventoría se realiza de acuerdo con los mismos parámetros de la supervisión, pero con arreglo a los términos y condiciones que se establezcan en el contrato que se celebre con ese objeto.”(Negritillas propias)

A su turno el numeral 5.2 del mismo capítulo V establece:

Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



“5.2. EVENTOS EN LOS QUE SE HABLA DE INTERVENTOR O SUPERVISOR DEL CONTRATO

Se habla de interventor en los eventos en los que las labores descritas se cumplen a través de personas naturales o jurídicas externas, contratadas por el Ministerio para tal fin.

Ahora bien, cuando dichas labores se cumplen directamente con funcionarios de planta o con personal de apoyo, se estará ante la figura del Supervisor del Contrato.”

De igual manera, según lo dispuesto en el manual de Supervisión e interventoría T-GC-G-01 versión 2 del 14 de diciembre de 2023, que estipula:

“5. RESPONSABILIDAD DEL SUPERVISOR E INTERVENTOR El supervisor, en calidad de servidor del Ministerio de Minas y Energía, ostenta el cargo de funcionario público y como tal es sujeto activo de conductas disciplinantes, fiscales y/o penales, así mismo, es sujeto público y como tal, es sujeto viable para ejercer la acción de repetición conforme a las signatures de responsabilidad civil. La supervisión de los contratos recaerá sobre un funcionario de la entidad, el cual podrá contar con el apoyo de uno o varios funcionarios en las distintas áreas o disciplinas del conocimiento, los cuales deberán apoyar en la estructuración de informes de supervisión, seguimiento al cumplimiento de las obligaciones, lo cual debe estar mencionado en el informe suscrito por el supervisor y su (s) respectivo (s) apoyo (s).”

De acuerdo con lo anterior, la vigilancia y control que se ejerce por parte de la Dirección de Energía Eléctrica sobre los 19 contratos PRONE y los 5 contratos FAER es una supervisión respecto al cumplimiento de las obligaciones propias del contrato y la vigilancia y control del uso de los recursos del fondo destinados para la ejecución de este.

Dentro de las obligaciones establecidas en el cronograma que se pacta para la ejecución de la Actividad de la Administración de la Construcción y Puesta en Operación, se encuentra la obligación de CARIBEMAR DE LA COSTA de suscribir de acuerdo con su manual de contratación propio, un contrato de obra para la construcción de la infraestructura eléctrica, cuya vigilancia y control, por tratarse de una obra, se enmarca en lo dispuesto en la ley 80 de 1993 artículo 32 numeral 1 el cual en su inciso segundo consagra; *“la interventoría deberá ser contratada con una persona independiente de la entidad contratante y del contratista, quien responderá por los hechos y omisiones que le fueren imputables en los términos previstos en el artículo 53 del presente estatuto.”*



En tal sentido, en cumplimiento de la ley, para los contratos PRONE y FAER, se estableció en el numeral 1 “OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL OPERADOR” de la CLÁUSULA DÉCIMA del contrato, lo siguiente:

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL OPERADOR DE RED:

1. FRENTE A LA ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS PREVISTOS EN LA CLAUSULA PRIMERA:

El **OPERADOR DE RED**, deberá suscribir el contrato de interventoría en el término establecido en el Anexo 2 de este contrato. El **OPERADOR DE RED**, no podrá adelantar las actividades listadas en los numerales iv) al xii) de la etapa 1 indicadas en este literal sin antes haber contratado la interventoría.

Los contratos de obra se suscribirán de manera exclusiva para la ejecución del proyecto objeto de este Contrato. El **OPERADOR DE RED** deberá contratar un interventor para que realice la interventoría de uno o más de los proyectos que le fueron aprobados por el Comité de Administración del PRONE No. 29 de 2019, siempre y cuando, dicho contratista cuente con personal exclusivo para el seguimiento y control de cada uno de los mismos. En todos los casos, deberá tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 4 de la Resolución No. 4 0069 del 22 de agosto de 2019 del **MINISTERIO**.

Dentro de las actividades del cronograma que no podían ejecutarse sin suscribirse el contrato de interventoría se encuentra la ejecución de la obra, es decir, esta obra, debe ser vigilada por una interventoría especializada la cual debe ser contratada por CARIBEMAR DE LA COSTA con una persona independiente de la entidad contratante y del contratista quien es la que certifica al Ministerio de Minas y Energía que la obra se construya a satisfacción de acuerdo con lo requerido en el contrato, en la convocatoria y en la ley.

Decir que la supervisión recibe la obra, avala o cuantifica la ejecución de la misma sin que se tenga una certificación o aval previo por parte de la interventoría sería extralimitarse en las funciones como supervisor e invadir las obligaciones propias de la interventoría, lo que conllevaría a una responsabilidad disciplinaria e incluso responsabilidad penal y fiscal, desnaturalizar no solo el ejercicio de las funciones propias del cargo, sino la misma imparcialidad en el control contractual, cuyo control y vigilancia de los contratos FAER Y PRONE esta dividida entre el supervisor y la interventoría para las actividades que ya previamente fueron mencionadas.

2. *En las diferentes actuaciones adelantadas en los procesos administrativos sancionatorios, en las cuales han participado los apoyos a la supervisión de la DEE, el contratista AFINIA ha insistido en una prueba que consiste en*



realizar una visita al lugar donde se han ejecutado las obras que hacen parte de la fase I y II, para evidenciar los avances de estas.

Desde su conocimiento técnico, respetuosamente se solicitan las siguientes aclaraciones:

- *¿Qué aporte puede hacer en el acervo probatorio la diligencia solicitada?*
- *¿Para el decreto o práctica de la prueba solicitada se requiere algún tipo de documentación o gestión que permita la práctica de la prueba?*

Respuesta: La prueba solicitada por AFINIA que consiste en realizar una visita al lugar donde se han ejecutado las obras que hacen parte de la fase I y II, para evidenciar los avances de estas no constituyen un aporte al acervo probatorio del procedimiento de presunto incumplimiento que se sigue por parte del Ordenador del Gasto, esto debido a que como ya se explicó en el punto anterior, si bien la Supervisión puede realizar una visita al proyecto, para visualizar o verificar que se estén realizando actividades constructivas, más no puede cuantificar el avance de la obra, ya que quien tiene la facultad técnica y legal para ellos es el Interventor especializado que se exige para los contratos de obra, este es quien de manera específica con un equipo interdisciplinario de profesionales verifica si la obra se construyó cumpliendo los requisitos técnicos, legales, ambientales y sociales que exigen este tipo de construcciones.

Para la práctica de esta prueba se requiere de la documentación indicada en la Metodología de Visita establecido por la Dirección de Energía Eléctrica y que fue remitido por la Supervisión mediante memorando 3-2024-031694, en el cual se establece:

“(...) Los documentos técnicos mínimos requeridos por la Supervisión para llevar a cabo las diferentes visitas son:

- 1. Planos Eléctricos Finales (As-Built).*
- 2. Listado de usuarios finales o amarres de usuarios.*
- 3. Certificación RETIE*
- 4. Recibo de obra por parte de la Interventoría técnica derivada.*
- 5. Cantidades de obra finales ejecutadas.*
- 6. Certificado de Avance de obra emitido por la Interventoría técnica derivada.*

Acorde con los documentos indicados y que son necesarios para efectuar las visitas solicitadas, se indica la relevancia de cada documento, de la siguiente manera:



- Planos Eléctricos Finales (As-Built): Corresponden a los planos que reflejan la construcción real y final del proyecto, contar con el plano final o As Built permite a la Supervisión evidenciar los cambios técnicos realizados por el constructor frente al diseño inicial, así como también permite evidenciar los usuarios reales y finales normalizados ya que entre la información plasmada en dicho plano final se muestra el consecutivo de las acometidas y los equipos de medida a los cuales los usuarios se encuentran conectados, esta información entre otra permite durante el recorrido corroborar que la información entregada para efectuar el recibo de obras por parte del Ministerio es correcta y que no existen errores entre los documentos y lo encontrado en campo.
- Listado de Usuarios Finales o Amarres De Usuarios: corresponde al listado real y final de los usuarios normalizados o energizados mediante la construcción del proyecto, un listado final de usuarios permite a la Supervisión corroborar la cantidad de usuarios conectados a cada transformador instalado, así mismo permite validar que la identificación de las acometidas físicas correspondan a lo plasmado en los planos finales, permite validar la información geográfica del usuario y que el mismo existe tanto en campo como en plano.
- Certificación RETIE: Dicha certificación acredita que la infraestructura construida, cumple con la norma eléctrica Colombiana establecida, garantiza entre otros que se respeten las distancias de seguridad definidas para una infraestructura y las viviendas que existan a su alrededor, de igual manera garantiza que los equipos y/o materiales utilizados por el constructor son los acordes al tipo de infraestructura eléctrica definida en los diseños, finalmente con la Certificación RETIE el constructor puede realizar la energización de la infraestructura construida.
- Recibo de Obra por parte de la Interventoría Técnica derivada: Corresponde al recibo a satisfacción por parte de la Interventoría y el Operador de Red AFINIA, dicho documento refleja la satisfacción de las partes ante la infraestructura construida y que la misma cumple con las condiciones constructivas del Operador de Red.
- Cantidades de Obra Finales Ejecutadas: Corresponde a las cantidades o presupuesto real y final de obra construida, dichas cantidades permiten a la supervisión evidenciar los posibles cambios realizados por el contratista frente al presupuesto o cantidades de obra iniciales, esto influye al momento de realizar el Balance Financiero y los posibles saldos



a favor del Ministerio si hay disminuciones en las cantidades de obra inicialmente contratadas y las finalmente entregadas al Ministerio.

- Certificado de Avance de Obra emitido por la Interventoría Técnica derivada: Permite a la Supervisión dimensionar los avances logrados en el proyecto, toda vez que, si al momento de la visita no cuenta con la obra finalizada, la interventoría técnica deberá indicar acorde con sus validaciones el avance real a encontrar al momento de la visita.

3. *En el contrato se estableció como una obligación contractual que el contratista, en este caso AFINIA, debe entregar las actividades debidamente certificadas con RETIE.*

- *¿Qué se requiere para lograr la certificación RETIE?*
- *¿Quiénes pueden realizar dicha certificación?*
- *¿Cuál es la finalidad de la certificación RETIE?*
- *¿El MME puede gestionarla directamente?*

Respuesta:

- *¿Qué se requiere para lograr la certificación RETIE?*

Para que un Organismo Evaluador de la Conformidad, pueda emitir un certificado RETIE, el constructor debe suministrar los siguientes documentos:

- Memorias de Cálculo iniciales y finales del diseño eléctrico construido.
 - Protocolos y Pruebas de los Transformadores Instalados.
 - Certificados de Conformidad de Productos de cada uno de los materiales y equipos instalados.
 - Declaración de Cumplimiento RETIE suscrita por el Constructor
 - Copia matricula profesional del constructor.
- *¿Quiénes pueden realizar dicha certificación?*

El certificado RETIE lo expide un Organismo Evaluador de la Conformidad (OEC), que es una empresa privada debidamente acreditada por el Ministerio de Minas y Energía a través del Organismo Nacional de Acreditación de Colombia (ONAC). Este organismo realiza las inspecciones y auditorías necesarias para verificar que las instalaciones eléctricas cumplen con el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE) y, de ser así, emite el dictamen o certificado correspondiente.

De conformidad con lo dispuesto en Decreto 318 de 2012 artículo 5 numeral 7, son funciones del Despacho del Ministro de Minas y Energía: “Expedir los



reglamentos técnicos sobre producción, transporte, distribución y comercialización de energía eléctrica y gas combustible, sus usos y aplicaciones.”

De conformidad con lo anterior, El Ministerio de Minas y Energía expidió la Resolución No 90708 del 30 de agosto de 2013 *“Por la cual se expide el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas –RETIE.”*

Dicha resolución fue modificada por la resolución No 40117 del 2 de abril de 2024 cuyo objeto es *“Modificar el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE, el cual se encuentra contenido en cuatro libros, que forman parte integral de este acto administrativo.”*

El Artículo 3 - DISPOSICIONES TRANSITORIAS de la Resolución 40117 del 2 de abril de 2024 dispone que; *“La presente Resolución estará sujeta a las condiciones de transitoriedad establecidas en los siguientes numerales:*

1) Para productos:

A partir de la entrada en vigencia de la presente resolución se podrán otorgar certificados de conformidad de producto bajo la presente resolución, siempre y cuando el organismo emisor del certificado de conformidad cuente con la respectiva acreditación.

(...)

El Organismo Nacional de Acreditación de Colombia – ONAC, en concordancia con lo establecido en el Artículo 2.2.1.7.7.7 del Decreto 1074 de 2015, modificado mediante el artículo 3º del Decreto 1595 de 2015, una vez otorgue acreditación con alcance a la presente Resolución a un organismo de certificación, deberá informar inmediatamente al Ministerio de Minas y Energía y a la Superintendencia de Industria y Comercio, identificando al organismo y relacionando los productos cubiertos por dicho alcance.

La Resolución 40117 del 2 de abril de 2024 establece en el capítulo 1 título 2 Artículo 3.2.2. las Responsabilidad de los constructores, y estipula lo siguiente:

(...)

e. La persona competente responsable de la dirección o construcción directa de la instalación debe actualizar y suscribir con su nombre legible y firma los planos finales y memorias de cálculo conforme con la instalación construida. Adicionalmente, debe presentar un manual de operación y mantenimiento donde se señalen las recomendaciones al usuario para no generar condiciones de alto riesgo de origen eléctrico.

f. La persona competente responsable de la dirección o construcción directa de la instalación eléctrica, o de su ampliación o remodelación debe



asegurarse que la instalación cumple con todos los requisitos del presente Reglamento que le apliquen y demostrarlo mediante el diligenciamiento y suscripción de la Declaración de Cumplimiento con el Reglamento, en los términos del Libro 4 del RETIE. La persona competente que suscriba la declaración es responsable de los efectos que se deriven de la construcción, ampliación o remodelación de la instalación, durante la operación de la misma.

Para el caso concreto, la persona competente responsable de la dirección de la construcción de la obra no es otro que el interventor.

El Artículo 4.3.1. “Inspección con fines de certificación” del libro 4 que forma parte de la Resolución 40117 del 2 de abril de 2024, contiene el reglamento técnico de instalaciones eléctricas RETIE establece que;

“En este esquema la evaluación de la conformidad involucra la inspección de una instalación eléctrica mediante dictamen de inspección en el cual se deben cumplir los siguientes requisitos:

- a. De acuerdo con la Ley 1480 de 2011, las instalaciones eléctricas se consideran un producto. En consecuencia, se debe declarar la conformidad a través de las “Declaraciones de cumplimiento”, y en los casos que aplique mediante Dictamen de Inspección.*

En tal sentido la expedición del certificado RETIE la tiene un Organismo Evaluador de la Conformidad (OEC) **debidamente acreditada** por el Ministerio de Minas y Energía **a través del Organismo Nacional de Acreditación de Colombia (ONAC)**, dicha certificación se expide siempre que se cumpla con lo establecido en el reglamento técnico de instalaciones eléctricas contenido en cuatro libros, que forman parte integral de la Resolución 40117 del 2024.

- *¿Cuál es la finalidad de la certificación RETIE?*

Tener la garantía que la obra construida cumpla con lo establecido en el reglamento técnico de instalaciones eléctricas contenido en cuatro libros, que forman parte integral de la Resolución 40117 del 2024, así mismo el objeto del RETIE es establecer las medidas tendientes a garantizar la seguridad de las personas, de la vida y la preservación del medio ambiente; minimizando los riesgos de origen eléctrico

- *¿El MME puede gestionarla directamente?*

El Ministerio de Minas y Energía no puede expedir directamente el certificado RETIE, sin embargo, en virtud del principio de colaboración con el Operador de



Red y en aras del cumplimiento de los fines del Estado, que no es más que se ejecute en debida forma y se cumpla con el objeto del contrato, puede remitir a un Organismo Evaluador de la Conformidad (OEC) debidamente acreditada a través del Organismo Nacional de Acreditación de Colombia (ONAC), la solicitud de visita de inspección y certificación RETIE, esto **siempre y cuando** el Operador de Red remita al Ministerio los documentos técnicos del proyecto, tales como la declaración de cumplimiento, los planos y memorias de cálculo de la instalación, y los certificados de producto para los equipos y materiales eléctricos utilizados, entre otros, requeridos por el ente certificador para la programación de la visita de verificación a la obra y posterior expedición de la certificación.

De esta manera se da respuesta a su petición,

Cordialmente,



Víctor José Paternina Novoa
Director
Dirección de Energía Eléctrica

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.
Radicado Padre: 3-2025-032570
Anexos: 0

Elaboró: Marcela Patricia Araujo Colina
Revisó: Héctor Arturo Barrera Castellanos, Carlos Arturo Rodríguez Castrillón, Alba Nury Arias Hincapié
Aprobó: Víctor José Paternina Novoa